

CONGRESO NACIONAL
CAMARA DE SENADORES
SESIONES ORDINARIAS DE 2011

ORDEN DEL DIA N° 712

Impreso el día 28 de septiembre de 2011

SUMARIO

COMISION DE JUSTICIA Y ASUNTOS PENALES

Dictamen en los proyectos de ley de los señores senadores Bongiorno (I) e Higonet y Verna (II) por los que se incorpora al Código Penal el delito de la práctica denominada grooming. SE ACONSEJA APROBAR OTRO PROYECTO DE LEY.(S-3267/10 y 2174/11)

DICTAMEN DE COMISIÓN

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Justicia y Asuntos Penales ha considerado el Proyecto de Ley de la señora Senadora Bongiorno (S-3267/10), incorporando al Código Penal el delito de la práctica denominada grooming, respecto de la utilización de medios electrónicos para perturbar moral y/o psicológicamente a menores para someterlos sexualmente y el Proyecto de ley de los señores Senadores Higonet y Verna (S- 2174/11), incorporando al Código Penal el delito de la práctica del grooming, referente a la utilización de medios electrónicos destinados a ejercer influencia sobre un menor para que realice actividades sexuales explícitas o actos con connotación sexual; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja la aprobación del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º - Incorpórase como artículo 131 del Código Penal el siguiente:

“Artículo 131: Será penado con prisión de seis meses a cuatro años el que, por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contactare a una persona menor de edad, con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma”.

Art. 2º - .Comuníquese al Poder Ejecutivo.

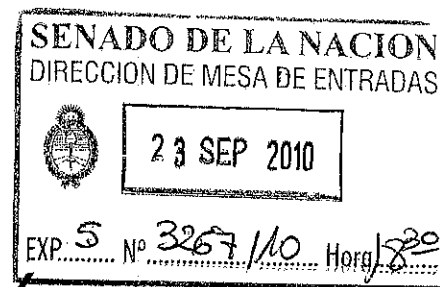
De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del H. Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la Comisión, 27 de septiembre de 2011.-

Sonia M. Escudero.- Luis A. Juez.- Juan A. Pérez Alsina.- María J. Bongiorno.- César A. Gioja.- Ada Iturrez de Cappellini.- Nanci M. A. Parrilli.- Liliana T. Negre de Alonso.-

ANTECEDENTES

(I)



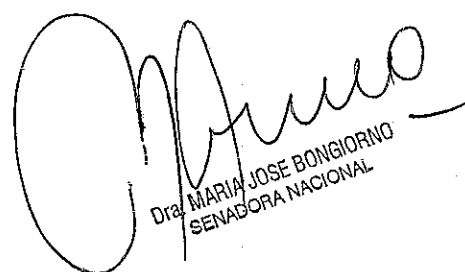
Proyecto de ley

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.

Artículo 1º: Incorpórese como artículo 125 ter del Título III, Capítulo III "Delitos contra la Integridad Sexual" del Código Penal, el siguiente texto:

Artículo 125 ter: Será reprimido con la pena de reclusión o prisión de tres a diez años el que, utilizando medios electrónicos, perturbare moral y/o psicológicamente a menores de dieciocho años con fines de someterlo sexualmente mediante la utilización de transferencia de datos en cualquiera de sus formatos digitales.

Artículo 2º: Comuníquese al Poder Ejecutivo.


Dra. MARIA JOSE BONGIORNO
SENADORA NACIONAL



Proyecto de ley

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.

Fundamentos

Señor Presidente

Hoy en día somos testigo de profundos cambios estructurales en nuestra sociedad, producto de la revolución de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs), las cuales establecen nuevas formas de producción, organización, relacionarse socialmente, pensar e incluso entretenerse. Los sociólogos han identificado estos cambios como el surgimiento de la Sociedad de la Información.

Las TICs se caracterizan por ser una tecnología transversal y de propósito general encontrándose presente en cada actividad del quehacer humano. Este impacto obedece a las ventajas que las TICs brindan al reducir los costos, tiempos y distancias; y las cuales se traducen en grandes beneficios y adelantos en salud y educación; potenciar a las personas y actores sociales, ONG, etc., a través de redes de apoyo e intercambio y listas de discusión; apoyar a las PYME locales para presentar y vender sus productos a través de la Internet; ofrecer nuevas formas de trabajo; permitir el aprendizaje interactivo y la educación a distancia; mayor participación política de la ciudadanía, etc.

Sin embargo, las TICs también han sido objeto de utilización para el desarrollo de actividades delictivas como la pornográfica infantil, fraude, chantaje, violación a la privacidad etc., así como para el surgimiento de nuevas prácticas punibles.

En este contexto, las TICs resultan ser una herramienta globalizada de uso contemporáneo asimilada especialmente por las nuevas generaciones, y son precisamente los menores de edad, quienes se encuentran en una situación de mayor vulnerabilidad.



Proyecto de ley

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.

Según la investigación de la Asociación Civil Chicos.net, en colaboración con Save the Children Suecia y Ecpat Internacional, el 40% de los niños, niñas y adolescentes se conecta a Internet todos los días de la semana. Dentro de este porcentaje el grupo de 15-18 años es considerablemente mayor. En el hogar, la actividad que más realizan tanto varones como mujeres frente a la pantalla es comunicarse a través de la mensajería instantánea MSN (47%). Otras actividades frecuentes son: bajar música (44%), jugar (40%), investigar para la escuela (31,7%) y leer o escribir mails (27%). Casi el 47% de los chicos y chicas de 9 a 11 años y cerca del 83% de los de 15 a 18 años aprendieron solos a encontrar y acceder a páginas web. Tiene página personal y/o Fotolog casi el 53% de los chicos y chicas de 15 a 18 años, el 39% de los de 12 a 14 años y cerca del 25% de los que tienen entre 9 y 11; siendo de sexo femenino los usuarios más frecuentes de los fotologs o páginas personales (casi 45% del total de chicas frente el 29% de los chicos)¹.

La toma de conocimiento de esta realidad, y la facilidad para el anonimato e incluso para la creación de identidades alternativas que permite la participación en las redes sociales cibernéticas, contribuye a que perversos cometan conductas delictivas contra menores que no están adecuadamente contempladas en nuestra normativa, y que por lo tanto, requieren de una tipificación clara que no deje márgenes de impunidad interpretativa ante una conducta típica, antijurídica que le sea reprochable al autor.

Este proyecto tiene como objeto la tipificación de un flagelo de alcance mundial, que hoy comúnmente se lo suele llamar "grooming", una práctica que ha estado aumentando a la luz de los desarrollos tecnológicos y que consiste en acciones deliberadas por parte de un/a adulto/a de cara a establecer lazos de amistad con un niño o niña en Internet, con el objetivo de obtener una satisfacción sexual mediante

¹ Chicos.net, ECPAT y SCS (2008) Chic@s y tecnología. Usos y costumbres de niñas y niños y adolescentes en relación a Tecnologías de la Información y la Comunicación.



Proyecto de ley

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.

imágenes eróticas o pornográficas del menor o incluso como preparación para un potencial encuentro posterior, con fines netamente sexuales.

Esta práctica se produce ante la vulnerabilidad del menor frente a la pantalla, donde suele pasar horas, sin control de un mayor, interactuando a través de redes sociales, chats, foros, etc. donde se genera el mecanismo de captación por parte de adultos, los cuales a través de la generación de un ambiente de confianza, usualmente simulando ser otro menor, lleva a la víctima a compartir información íntima e incluso enviar imágenes de desnudez, la cual posteriormente es utilizada a título de chantaje, ante la amenaza de exposición; estableciendo una relación de control emocional a los fines de obtener satisfacción sexual.

Se propone así la incorporación del artículo 125 ter en nuestro Código Penal, bajo el Capítulo Delitos contra la Integridad Sexual, con una pena que asciende desde los tres hasta los diez años de reclusión o prisión, con la intención de dar un freno a los resultados de alarmantes estadísticas y poner en un primer plano el resguardo de la integridad sexual del menor.

Promover el uso responsable de la tecnología es también una manera de contribuir a que ésta sea utilizada a conciencia, reconociendo tanto las oportunidades que brinda y sus demás beneficios, pero sin dejar de lado los límites necesarios que deben establecerse para que su aprovechamiento tanto en la faceta social como laboral sea crecientemente productivo.

Pero son los menores quienes se encuentran más vulnerables frente a una pantalla en la que en ocasiones, y sin el debido control, creen poder obtener de ella todas las respuestas o dar rienda libre a la curiosidad típica de una edad, que por no haber alcanzado un grado de madurez

MB



Proyecto de ley

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.

suficiente, les impide medir las consecuencias que esas mismas necesidades y acciones pueden generar.

En el año 2008, dentro de esta Cámara Alta y en el marco de una Jornada sobre delitos informáticos, se enfatizó sobre la necesidad inmediata de esta regulación.

Ya han sido impunes demasiados conductas de las denominadas "grooming" en nuestro país por falta de normativa, y como legisladores debemos obrar en consecuencia para resguardar a los hijos de esta nación e impedir que tales perpetradores obren a través de la internet como un sitio de impunidad donde puedan perfeccionar libremente sus cometidos, atentando contra el pudor de los menores y robándoles inescrupulosamente su inocencia.

Es por las razones expuestas que solicito a mis pares acompañen esta iniciativa.


Dra. MARIA JOSE BONGIORNO
SENADORA NACIONAL

(II)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

ARTICULO 1º: Agréguese como artículo 128 bis del CP el siguiente:

“Artículo 128 bis: Será reprimido con prisión de seis (6) meses a cuatro (4) años el que por intermedio de identidad falsa, mediante la utilización de cualquier medio electrónico, cometiere acciones destinadas a ejercer influencia sobre un menor para que este realice, a través del mismo medio, actividades sexuales explícitas o actos con connotación sexual.

La pena será de dos (2) años a seis (6) años cuando el material pornográfico obtenido a través de la conducta anterior sea utilizado para obligar al menor a hacer o no hacer algo en contra de su voluntad.”

ARTICULO 2º: Comuníquese al Poder Ejecutivo.

María de los Ángeles Higonet.- Carlos A. Verna.-

FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

Pongo en consideración de mis pares esta reforma del código penal para introducir en el articulado del mismo el delito de “Grooming”.

El fenómeno del Grooming es una realidad que se ha propagado rápidamente entre nosotros. La irrupción de las nuevas tecnologías y el acceso masivo a la red Internet han permitido la proliferación de conductas tendientes a contactar a menores de edad para involucrarlos en situaciones que atentan contra su indemnidad sexual. Como era de esperar, se ha reaccionado frente a este nuevo peligro con demandas de mayor control y regulación para prevenir su proliferación. La intervención del Derecho Penal en este ámbito ha sido una de las principales herramientas que ha echado mano la comunidad internacional, tipificando las conductas que encierran esta práctica. En nuestro país no se ha estado ajeno a esta nueva forma de abuso sexual virtual, contándose con numerosos casos que presentan estas características.

Por otra parte, en el panorama internacional, varios países ya han dado respuesta a esta problemática elevando los actos que la constituyen a la categoría de delito. Esta opción político criminal no está fuera de controversias en la doctrina, especialmente en lo que refiere a la legitimación de adelantar la intervención penal y la consecuente creación de nuevos tipos de peligro. No obstante lo anterior, la elevada necesidad de protección de los bienes jurídicos

involucrados, junto con la obligación de dar un efectivo cumplimiento a los compromisos internacionales asumidos por los Estados, ha prevalecido en la idea de penalizar todas estas conductas como delitos independientes.

El delito de “grooming” es un delito preparatorio de otro de carácter sexual más grave. Es un término anglosajón y es en la legislación de los países del “Common Law” donde ha tenido mayor desarrollo – Reino Unido, Escocia, Australia, Estados Unidos, Singapur - pero también se encuentra regulado en Alemania, entre otros.

El “child grooming” consiste en acciones deliberadamente emprendidas por un adulto con el objetivo de ganarse la amistad de un menor de edad, al crearse una conexión emocional con el mismo, con el fin de disminuir las inhibiciones del niño y poder abusar sexualmente de él.

En diferentes países ya se ha reconocido el grooming como delito autónomo. Así, el conjunto de acciones que le caracterizan han sido elevadas a esta categoría en forma independiente.

En España, la reciente reforma al Código Penal Español²⁴, ha introducido novedosos cambios en el ámbito de los delitos sexuales. La decisión de castigar el grooming como delito es uno de ellos.

La opción del legislador hispano se tradujo finalmente por abarcar todas las conductas que pudiesen estar encaminadas -haciendo uso de cualquier tecnología de la comunicación- a la perpetración de cualquier delito de los descritos en los artículos 178 a 183 y 189 del Código Penal peninsular. La fundamentación político criminal de lo anterior, estriba por una parte en contribuir al acrecentamiento del nivel de protección de las víctimas más desvalidas y, por la otra, la necesidad de trasponer la Decisión marco 2004/68/JAI del consejo de Europa, del 22 de diciembre de 2003, relativa a la lucha contra la explotación sexual de los niños y la pornografía infantil.

El nuevo artículo 183 bis del Código Penal Español, dispone que “el que a través de Internet, del teléfono o de cualquier otra tecnología de la información y la comunicación contacte con un menor de trece años y proponga concertar un encuentro con el mismo a fin de cometer cualquiera de los delitos descritos en los artículos 178 a 183 y 189, siempre que tal propuesta se acompañe de actos materiales encaminados al acercamiento, será castigado con la pena de uno a tres años de prisión o multa de doce a veinticuatro meses, sin perjuicio de las penas correspondientes a los delitos en su caso cometidos. Las penas se impondrán en su mitad superior cuando el acercamiento se obtenga mediante coacción, intimidación o engaño.”

En Alemania se sanciona al que ejerza influencia sobre el menor por medio de la exhibición de ilustraciones o representaciones pornográficas o por dispositivos sonoros de contenido pornográfico o por conversaciones en el mismo sentido con una pena privativa de libertad de tres meses hasta cinco años.

El ordenamiento australiano también sanciona el uso de servicios de transmisión de comunicaciones por medios electromagnéticos para procurar que una persona se involucre, tienta, aliente, induzca o reclute, en actividades sexuales a personas menores de 16 años de edad con una pena de 15 años de prisión.

En Escocia se contemplan normas sobre grooming, pero lo llaman “reunión con un menor de 16 años después de algunos contactos preliminares” a través del chat y contempla una pena máxima de 10 años de cárcel.

En Estados Unidos se prohíbe transmitir datos personales de un menor de 16 años con el fin de cometer un delito de carácter sexual. En el estado de Florida, en 2007, se aprobó la Ley de Ciber-crímenes contra Menores, la que sanciona a quienes se contacten con menores por Internet y luego sostengan encuentros con el fin de abusar sexualmente de ellos. La ley obliga a los delincuentes sexuales a registrar con la policía sus direcciones de correo electrónico y los nombres que utilizan en los servicios de mensajería instantánea.

La [Convención sobre la Protección de los Niños contra la Explotación Sexual y el Abuso Sexual](#) 2007, es el primer documento internacional que señala como delitos penales las distintas formas de abuso sexual de menores, incluyendo el grooming y el turismo sexual.

Muchos factores contribuyen a que los menores estén más expuestos a situaciones riesgosas. Las cámaras fotográficas digitales, los celulares con cámara incorporada, los mensajes de texto, las salas de chat, y los sitios de redes sociales como Facebook, MySpace, Hi5, Messenger, entre otros, permiten a los niños acceder a comunidades virtuales donde no existe claridad respecto de la identidad de las personas con quienes conversan o se relacionan. Es ahí, donde conviven sin restricciones posibles víctimas y victimarios y se genera un ambiente propicio para el anonimato y el encubrimiento de los abusadores.

Las cuatro etapas del grooming:

- 1 etapa: Generar un lazo de amistad con un menor fingiendo ser un niño o niña.
- 2 etapa: Obtener información clave del menor víctima de grooming.
- 3 etapa: Mediante seducción, conseguir que el menor frente a la webcam del computador se desnude, se masturbe o realice otro tipo de expresiones de connotación sexual.
- 4 etapa: Inicio del ciber-acoso, dando inicio a la fase de extorsión de la víctima, con el objeto de obtener material pornográfico, o bien el contacto físico con el menor para concretar un abuso sexual.

La reforma del Código Penal de nuestro país en junio del 2008, en donde fueron incorporadas algunas figuras típicas en las cuales el componente tecnológico configuró la característica de la tipicidad de las mismas, ha constituido un paso positivo en la descripción de las acciones penalmente responsables, sirviendo de herramienta para la

persecución, investigación, captura y castigo de los delincuentes que usen estas herramientas.

Sin embargo, en los últimos años han surgido nuevas figuras delictivas que no se encuentran incluidas en la reforma penal mencionada. Estas figuras, en particular el ciber hostigamiento o el ganar la confianza de los menores por medios electrónicos, han sido los casos más resonantes de los últimos meses. Los delincuentes comienzan por crear relaciones de falsa amistad, confianza y empatía para luego llegar al contacto físico con los menores, al abuso y la violación

La Sociedad Argentina de Pediatría (SAP) advirtió que esta problemática ya llegó a los consultorios, y frente a esta, aconsejan fomentar el diálogo y supervisar los sitios en los que navegan los niños.

El tema está tan presente entre los pediatras de todo el país que la SAP lanzó esta semana una encuesta para padres en su sitio web www.sap.org.ar. Se trata de la segunda consulta online sobre el comportamiento de los chicos en Internet que lidera el organismo: los resultados de esta encuesta, que estará subida a la web los próximos cinco meses, van a compararse con los resultados de una consulta similar realizada en el 2009.

“El acceso a Internet es una preocupación para los pediatras porque muchos padres no tienen conciencia que el mismo nivel de supervisión que se ejerce en la vida real debe efectuarse en la vida online”, afirmó Ariel Melamud, pediatra y coordinador del Grupo de Informática de la SAP. “Muchos padres consideran una PC como si fuera una TV y no se dan cuenta que es mucho mas interactiva, porque habilita la posibilidad de que los chicos se relacionen con otros que pueden ser quienes dicen ser o no”, explicó.

El Grupo de Informática de la SAP señaló que si bien 60% de los padres conoce la existencia de filtros para que sus hijos menores de edad no accedan a sitios no deseados, sólo el 25% instaló uno en la computadora de la casa.

“El objetivo de la encuesta es tener información actualizada para actuar en el consultorio y sugerir algunas pautas que permitan ver conductas de riesgo que puedan ser prevenidas -continuó Melamud-. Si la computadora esta en el cuarto del niño o si el monitor no está a la vista es probable que los padres no puedan detectar si surgen contenidos o conductas inapropiadas en la web”.

En materia penal resulta inválido extender la consideración de delito a aquellas conductas que no se encuentran específicamente determinadas como tal por la ley. El avance tecnológico en las comunicaciones durante los últimos años, especialmente Internet, más el fenómeno del niño frente a la computadora, han abierto la posibilidad de nuevas formas de abusos infantiles de naturaleza sexual que eran imposibles de anticipar hace algunos años, sumado a la posibilidad del anonimato o simulación de identidad y la distancia que generan cierta seguridad en el abusador. En esta materia, el

Congreso de la Nación debe actualizar la legislación en función de estas circunstancias.

En virtud de todo lo expuesto y con la convicción de que es necesario contar con una legislación penal que contemple estos nuevos delitos, solicito a mis pares me acompañen en la sanción del presente proyecto de ley.

María de los Ángeles Higonet.- Carlos A. Verna.-